

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR



¿Se pueden alcanzar los Objetivos de Desarrollo en Argentina? El camino hacia el 1er. Objetivo: La erradicación de la pobreza extrema y el hambre

Tesis de grado – Facultad de Ciencias Sociales

Carrera: Relaciones Internacionales
31/12/2016

Autor: Agustín José Miguens

Sin tutor

ajmiguens@yahoo.com.ar

1565442757

ÍNDICE

Título	Página
Introducción	1
Alcance del Problema	3
Antecedentes Históricos	6
- ¿Qué son los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los Objetivos de Desarrollo Sustentable?	6
- Un poco de historia: De la Declaración de los Derechos Humanos a los tratados de la década del '90	6
- ¿Qué es la Declaración del Milenio, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y como se relaciona con este proceso histórico?	8
- ¿Qué son los Objetivos de Desarrollo, y cómo éstos se relacionan con la Declaración del Milenio?	10
- ¿Cómo se miden los Objetivos de Desarrollo del Milenio y de Desarrollo Sostenible?	14
- ¿Por qué son importantes los Objetivos de Desarrollo en el contexto global actual?	15
- ¿Cómo lograr los Objetivos de Desarrollo: Algunas consideraciones necesarias para alcanzar los Objetivos?	16
Cuadro de Situación Actual	24
- Política económica / Modelo de desarrollo económico	31
- Agenda social	34
- - Tabla 1: Indicadores de Seguimiento, República Argentina. Total de Aglomerados Urbanos. Años 1990 y 2000-2011.	34
- - Tabla 2: Programas sociales implementados por el Ministerio de Desarrollo Social, con y sin continuidad	37
- Apertura económica	41
- Política Exterior	46
- Contexto internacional	51
Análisis estratégico de los Actores	53
- Gobierno argentino	54
- Oposición	57
- Sociedad Civil, organizaciones no gubernamentales, y otros actores nacionales no políticos	61
- Organizaciones Internacionales	63
Proyección de escenarios	66
- 1er escenario	66
- 2do escenario	67
- 3er escenario	68
Conclusión	71
Bibliografía	74
Anexo I: Objetivos de Desarrollo	78
Anexo II: Cuadro de análisis morfológico de las variables y desarrollo de escenarios	79
Anexo III: Análisis estratégico de los Actores	82

INTRODUCCIÓN

“En cada época de la historia, la Humanidad sólo afronta los problemas que es capaz de resolver”. El avance tecnológico y económico de las últimas décadas es muy superior al que había acumulado la Humanidad en toda su historia. Existen hoy en día los medios y los conocimientos para superar en gran medida los problemas de la pobreza, la mala salud, la ignorancia, la desigualdad y el deterioro ambiental y, por tanto, es responsabilidad ineludible de todos resolver estos problemas.

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, y los Objetivos de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas, son la expresión más tangible y mensurable de este mandato global.

Existen en el mundo alrededor de 1.000 millones de personas que viven bajo la línea de pobreza, es decir, con menos de USD 1 por día, y alrededor de 2.600 millones (40% de la población mundial) que viven con menos de USD 2 diarios.¹ En Argentina el número de habitantes en condición de pobreza extrema es de alrededor de 1,7 millones².

El día 7 de enero de 2015 la muerte de Néstor Femenia llegó a la tapa de los diarios argentinos, encendiendo una luz de alerta sobre la situación de la desnutrición y pobreza en la República Argentina. Tal fue el impacto de la noticia, que una de las principales promesas de campaña del ahora Presidente Mauricio Macri fue bajar la pobreza, declarando incluso ante la Comunidad Europea que “Si al terminar mi presidencia no bajé la pobreza, habré fracasado, más allá de lo que hayamos obtenido. Todo lo demás serían excusas”³.

Dichas declaraciones plantean las siguientes interrogantes:

¿Se pueden alcanzar los Objetivos de Desarrollo en Argentina? ¿Es posible erradicar la pobreza extrema y reducir el hambre?

A lo largo de las siguientes páginas se analizará la historia de los Objetivos de Desarrollo de las Naciones Unidas, los actores involucrados en su consecución, y las

¹ Naciones Unidas, Índice de Desarrollo Humano 2007-2008

² INDEC

³ Gabriel Sued, Mauricio Macri: "Todos tienen que saber que no hay más impunidad"

variables que influirán en el cumplimiento o no de los mismos. Por otra parte, diversas fuentes serán evaluadas a los fines de resolver el interrogante, y determinar si es posible terminar con dos de los mayores problemas a los que se enfrentó la humanidad en toda su historia: la pobreza y el hambre.



ALCANCE DEL PROBLEMA

Con el fin de establecer las hipótesis que permitirán desarrollar los escenarios posibles, este trabajo abarcará el análisis de 6 variables, que se agruparan en las dimensiones Política Interna, Política Económica Interna, Política Exterior e Internacional.

Las variables analizadas son las siguientes:

- **Estabilidad del sistema político interno y del actual Gobierno:** Para categorizar esta variable se analizará la situación del sistema político argentino. Mediante el análisis de los resultados de las elecciones, de las encuestas y estudios de opinión, de la conformación del Gobierno y otros indicadores; se podrá establecer cuál es la estabilidad del sistema político argentino y del actual Gobierno. Dicha estabilidad influye directamente en las políticas que lleva a cabo, lo cual repercute en el alcance del objetivo del Milenio de reducción de la pobreza extrema y el hambre. Se establecerá esta relación interpretando que a políticas más estables y de largo plazo, existen mayores posibilidades de alcanzar un objetivo; mientras que; por el contrario, a políticas cambiantes y de corto plazo, son menores las posibilidades de alcanzar un objetivo.
- **Política económica / Modelo de desarrollo económico:** Esta variable será categorizada analizando las políticas concretas llevadas a cabo por el Gobierno argentino, y el modelo de desarrollo económico que pretende establecer. Mediante el estudio de las políticas aplicadas por el Poder Ejecutivo, los discursos de funcionarios y artículos periodísticos, sería factible establecer el modelo de desarrollo económico que propone el actual Gobierno. El análisis de esta variable se justifica, partiendo de la consideración de que las políticas económicas desarrolladas por el Gobierno, enmarcadas en un modelo de desarrollo particular, pueden influir sobre la reducción de la pobreza y el hambre. Un modelo generador de trabajo, con inversiones puede generar mayor movilidad social ascendente; y por otro lado políticas que no incentiven las inversiones y la generación de nuevos puestos de trabajo pueden no sólo detener dicha movilidad, sino también generar un retroceso de los ciudadanos en la escala social.

- **Agenda social:** El análisis de las políticas y planes sociales aplicados por el Gobierno otorga la posibilidad de categorizar esta variable. Mediante el estudio de los distintos planes sociales que se implementan, tomando en consideración el tipo de planes de los que se trata, es posible inferir la existencia de una relación entre ellos y la posibilidad de reducir la pobreza extrema y el hambre. Lo mismo sucede con las políticas sociales ejecutadas desde los administradores del Estado. El análisis permitirá determinar si un Gobierno con una fuerte agenda social podrá reducir la incidencia y por ende la prevalencia de la pobreza extrema y el hambre en la población. Por otra parte, la carencia de una agenda social fuerte, o la falta de implementación de las políticas y planes; aunque estos sean adecuados, acarreará mayores dificultades para reducir la pobreza extrema y el hambre en la población.
- **Apertura económica:** Esta variable será categorizada estudiando las distintas políticas aplicadas por el Poder Ejecutivo Nacional vinculadas al tipo y a la calidad de la inserción argentina al sistema económico internacional. El tipo de medidas que el Gobierno lleva adelante y sus políticas pueden posibilitar establecer el grado de apertura de la economía argentina. Consideramos que existe una relación entre el grado de apertura económica de la Argentina con el resto del mundo y la reducción de la pobreza extrema y el hambre, dado que un país con una apertura económica plena, que descuide las fuentes de trabajo y la industria local, puede conducir a una mayor tasa de desempleo, aumentando la población en situación de pobreza extrema y hambre. Por el contrario, un Gobierno con una política de protección y cuidado de la industria local, puede facilitar una situación deseable de aumento del empleo, logrando reducir la pobreza y el hambre. Es necesario aclarar; sin embargo, que realizando este análisis mediante un pensamiento sistémico, lo expresado como un resultado positivo o reforzador, puede desencadenar fuerzas compensadoras indeseadas en el mediano y largo plazo, ya que las políticas proteccionistas extremas pueden impedir el ingreso de insumos para la producción de la industria local, generando situaciones de desempleo y aumento de la población en situación de pobreza extrema.
- **Política exterior:** Para categorizar esta variable se analizarán los acuerdos y tratados llevados a cabo por Argentina en materia de cooperación para el desarrollo, así como los principales socios y actores con los que se plantean las

situaciones de cooperación. Asimismo, se analizarán las ideas centrales incluidas en los discursos de los funcionarios del Gobierno argentino que mencionen y desarrollen situaciones de política exterior, a fines de establecer los lineamientos y objetivos de la política exterior argentina. Creemos que la política exterior adoptada puede influir en la consecución del primer objetivo (de reducción de la pobreza extrema y el hambre). Una política de confrontación, o de asociación con actores que no tienen una imagen positiva internacionalmente, podría aislar al país, pudiendo generar conflictos y obstáculos en el ámbito económico, que deriven en un aumento de la pobreza y el hambre en el país. Por otro lado, una política de inclusión y cooperación internacional, cumpliendo con las normas establecidas, generaría una imagen positiva y nuevas situaciones de cooperación que deriven en proyectos que beneficien a la economía interna, logrando una reducción de la pobreza y el hambre.

- **Contexto internacional:** Esta variable será categorizada estudiando las situaciones de cooperación y de conflicto, tanto globales como regionales que puedan afectar a la Argentina de manera indirecta; las situaciones de crisis internacional que tienen sus efectos en la economía argentina; y las políticas de terceros actores con relación a Argentina. El análisis de estas categorías permitirá establecer el contexto en el que la Argentina se encuentra, que podría afectar directa o indirectamente su accionar. Creemos que situaciones de crisis y de cooperación, la crisis económica internacional, y la percepción que terceros actores tienen de Argentina puede influir positiva o negativamente en la consecución del objetivo de reducción de pobreza y hambre. A mayores situaciones de conflicto, crisis económica internacional y actores que impidan o bloqueen el accionar argentino, menor será el margen de acción para generar un crecimiento económico interno que genere una reducción de la pobreza y el hambre. Por otra parte, situaciones de cooperación, un aumento del precio de los commodities y un mayor número de actores que trabajen en conjunto con Argentina, redundará en un aumento de oportunidades para la aplicación de políticas y programas que permitan alcanzar la reducción de la pobreza extrema y el hambre.

ANTECEDENTES HISTÓRICOS

¿Qué son los Objetivos del Milenio y los Objetivos de Desarrollo Sostenible?

“En septiembre del año 2000, los representantes de 189 estados y territorios se reunieron en la Asamblea General de Naciones Unidas en Nueva York para reafirmar los compromisos asumidos durante la década de 1990, firmando la llamada “Declaración del Milenio”, un acuerdo para trabajar de manera conjunta para construir un mundo más seguro, más próspero y más equitativo. La Declaración se tradujo en un plan de acción que creó 8 objetivos mensurables y con límite de tiempo que debían alcanzarse para el año 2015, conocidos como los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)”⁴

Estos ocho objetivos constituyen el primer intento concreto para la reducción de la pobreza y la mejora de las condiciones de vida de la humanidad.

En agosto de 2015, a meses de finalizar el plazo propuesto para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la Asamblea General de las Naciones Unidas propuso nuevas metas, esta vez más exigentes, estableciendo los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Se trata de 17 objetivos, que apuntan a continuar con el trabajo iniciado en la Declaración del Milenio, y cuyo plazo para alcanzarlos es 2030.⁵

Un poco de historia: De la Declaración de los Derechos Humanos a los tratados de la década del ‘90

Existen a lo largo de la historia numerosos acuerdos en el marco de las Naciones Unidas que abogan por un mundo más seguro, sano y con mayores oportunidades y más justicia para todos. Estos tratados constituyen un amplio corpus de derecho internacional, que incluye las leyes en materia de derechos humanos y es considerado uno de los mayores logros de las Naciones Unidas.

El 10 de diciembre de 1948, La Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó y proclamó la Declaración Universal de los Derechos Humanos. En ésta, se establecieron los derechos y libertades fundamentales para todos los hombres y mujeres. Son derechos jurídicamente vinculantes en virtud de dos pactos internacionales de los cuales son parte la mayoría de los Estados miembros de Naciones Unidas. Uno de los

⁴ Reunión de Alto Nivel, Naciones Unidas, Nueva York, 25 de septiembre de 2008.

⁵ Asamblea General, A/69/L.85

pactos hace referencia a los derechos económicos, sociales y culturales, mientras que el otro refiere a los derechos civiles y políticos. Según Morales Gil de la Torre, puede considerarse a los derechos humanos, como “las condiciones que permiten crear una relación integrada entre la persona y la sociedad, que permita a los individuos ser personas, identificándose consigo mismos y con los otros”⁶

Entre los derechos mencionados se encuentran el derecho a la vida, la libertad y la nacionalidad; la libertad de pensamiento de conciencia y de religión; el derecho a trabajar, a recibir educación, a tener alimento y vivienda y a participar en el gobierno. A partir de los mismos, el mundo vio la formulación de “más de 80 convenciones y declaraciones sobre los derechos humanos”⁷ entre los que ubicamos a los dos pactos ya mencionados. Cabe destacar; entre otras, las convenciones para la eliminación de la discriminación racial y la discriminación contra la mujer, las convenciones sobre los derechos del niño, y las declaraciones sobre el derecho al desarrollo y los derechos de los defensores de los derechos humanos.

Fue durante la década del noventa que se firmaron gran parte de estos acuerdos y declaraciones. Esto se debió principalmente a que en décadas anteriores el mundo se encontraba envuelto en la Guerra Fría y las políticas de las potencias apuntaban a su propia seguridad, dejando de lado cuestiones de derechos humanos y desarrollo.

Con el fin de la Guerra Fría, el mundo entró en una etapa en la que la preocupación pasó a ser el ser humano y su desarrollo. Surgió el concepto de Desarrollo Humano, en el que el ingreso económico es importante, pero es visto como un medio para el desarrollo y no un fin en si mismo. Para alcanzar el Desarrollo Humano solo resulta posible si se facilitan ciertas condiciones, tales como permitir a las personas desarrollar sus capacidades, dándoles libertad para hacer sus propias elecciones y ampliándoles el abanico de opciones. Esto produjo un cambio en la conceptualización de la erradicación de la pobreza y el hambre entregando dinero y alimentos a las personas pobres, siendo reemplazado por un concepto en el que la pobreza y el hambre se combaten con educación y promoción de mejores condiciones de vida. La interdependencia e interconexión de estos conceptos, coincide con la naciente y creciente noción de un mundo interconectado.

⁶ Héctor Morales Gil de la Torre, Introducción: notas sobre la transición en México y los derechos humanos, pág. 19

⁷ Carlos Carrera, El Desarrollo Humano y los Objetivos de Desarrollo del Milenio